



RURAL
PACT



FORO RURAL DE ALTO NIVEL

Informe

Configurar el futuro de las zonas rurales


Introducción


El Foro Rural de Alto Nivel reunió a más de 200 participantes de todos los Estados miembros de la UE para avanzar en la agenda política para el futuro de las zonas rurales y ayudar a los Estados miembros a tomar medidas para liberar el potencial de los territorios rurales, ayudándoles a alcanzar los objetivos expuestos en la Visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE (LVTRA). Este foro ha sido un punto de encuentro para la comunidad del Pacto Rural, con representantes políticos europeos y nacionales de alto nivel, incluidos dos comisarios europeos, cinco ministros, tres viceministros, 12 secretarios de Estado y altos cargos responsables de la política agrícola común (PAC) y de la política de cohesión.


Este foro ha facilitado un diálogo estructurado sobre cómo las políticas y los fondos de la UE pueden contribuir de modo más eficaz a la consecución de la Visión Rural en ámbitos políticos prioritarios clave para la presidencia española del Consejo de la UE. También ha tenido por objeto explorar formas de mejorar el diseño de las políticas rurales y animar a los agentes a participar en el marco del Pacto Rural. Además, los intercambios realizados han identificado formas de mejorar los marcos de gobernanza multinivel y las estructuras participativas para escuchar las voces de los agentes rurales y las partes interesadas pertinentes, así como explorar formas para que el Pacto Rural pueda aportar valor añadido.


El presente informe recoge los principales mensajes de este foro, con el objetivo de que puedan contribuir al proceso de elaboración de unas conclusiones del Consejo de la UE sobre la LVTRA.

Organizador: Presidencia española del Consejo de la UE, Oficina de Apoyo al Pacto Rural de la Comisión Europea.

 27-29 de septiembre de 2023

 Sigüenza, España

 200 (responsables políticos, autoridades públicas, profesionales locales, investigadores, asesores, empresas, productores, otros proyectos financiados por la UE, etc.)

 Presentaciones y grabaciones ([aquí](#))



Si ve este icono, haga clic para ver la grabación



Inauguración: Presidencia española del Consejo de la UE



Janusz Wojciechowski (comisario de Agricultura, Comisión Europea) señaló que, en las próximas elecciones de la UE, los ciudadanos examinarán las acciones de la UE que abordan las cuestiones rurales. El Plan de Acción Rural de la UE mantiene su promesa. Sin embargo, para tener un impacto real en las zonas rurales, hace hincapié en que es fundamental emplear más intervenciones y maximizar las sinergias entre todas las políticas y niveles de gobernanza. La PAC y la política de cohesión son contribuyentes, pero el potencial sigue sin aprovecharse. El Pacto Rural, con una comunidad cada vez mayor de más de 2.000 miembros, gana impulso a través del apoyo de la Oficina de Apoyo al Pacto Rural y del Grupo de Coordinación. Acoge con satisfacción la iniciativa de la presidencia española del Consejo de la UE de adoptar unas Conclusiones sobre la LVTRA durante el segundo semestre de 2023. Dado el papel de las autoridades nacionales en muchos ámbitos políticos, el comisario anima a los Estados miembros a maximizar las oportunidades para las zonas rurales, ya que son esenciales para el futuro de Europa en lo que respecta a la producción de alimentos, la conservación de los recursos naturales, la diversidad económica y la resiliencia general.

ELISA Ferreira (comisaria de Cohesión y Reformas, Comisión Europea) destacó que las zonas rurales son cruciales para todos los europeos, independientemente de su residencia. La LVTRA adoptada reconoce la importancia de las zonas rurales y enmarca las inversiones y las políticas en estos territorios. La Comisaria hace hincapié en que la política de cohesión, en sinergia con la PAC, empodera a las zonas rurales, especialmente a las regiones menos desarrolladas. Esta política va más allá de la financiación, actuando como un poderoso instrumento de desarrollo, apoyando las estrategias locales a través del DLP y un enfoque territorial sólido, muy necesario para hacer frente a retos como la despoblación, la pérdida de puestos de trabajo y los servicios. El reciente [«Mecanismo de impulso del talento»](#), puesto en marcha por la Comisión europea, desempeñará su parte en las regiones necesarias. Este mecanismo trata de fomentar el desarrollo policéntrico apoyando a las ciudades pequeñas y medianas y a las zonas rurales. Los vínculos entre zonas rurales y urbanas exigen una planificación coordinada y una asignación eficiente de fondos para garantizar que ningún lugar se quede atrás.



Mercedes Caballero (secretaria general de Fondos de la UE, Ministerio de Hacienda y Función Pública, España) afirma que la política de cohesión sirve para acortar distancias y reducir las disparidades entre las regiones europeas, en particular en beneficio de las zonas rurales. La programación estratégica de los fondos de la UE es crucial para la convergencia territorial. El Plan de Recuperación y Resiliencia de España se centra en inversiones estructurales vitales que abarcan las energías renovables, la economía, los cuidados y la banda ancha. La colaboración y la coordinación entre los fondos son esenciales para cerrar la brecha entre el desarrollo de las zonas urbanas y la periferia, y acortar distancias entre las zonas urbanas y rurales mediante la armonización de las disposiciones en materia de servicios. La Sra. Caballero reconoció que los proyectos inspiradores financiados por Europa en apoyo del desarrollo rural como, por ejemplo, una iniciativa *«Smart Villages»* en Extremadura, proyectos de banda ancha en Asturias y el cielo de Sierra Morena contribuyen a diversificar la oferta turística.

Luis Planas (ministro de Agricultura, Pesca y Alimentación, España) hizo hincapié en que centrarse en el desarrollo rural sostenible es oportuno y crucial, tal como se debatió en el [Consejo de Agricultura y Pesca del 18 de septiembre](#). Es esencial, aseguró, considerar la sostenibilidad y la rentabilidad de las zonas rurales, ya que la despoblación es una realidad de la que los responsables políticos no pueden ocultar.




Los servicios esenciales, como la banda ancha, los cuidados y la movilidad, son fundamentales, y abordar la igualdad de género y el relevo generacional es vital, de ahí la necesidad de medidas horizontales y holísticas para luchar contra la despoblación e impulsar el desarrollo rural. Para un desarrollo rural integrado es imprescindible maximizar las sinergias de los fondos de la UE y armonizar los reglamentos entre el FEADER, el FEDER y el Fondo de Recuperación y Resiliencia. El Sr. Planas destacó que la presidencia española del Consejo de la UE va a trabajar para lograr unas conclusiones del Consejo sobre la LTVRA en el mes de noviembre de 2023 que sean ambiciosas.

Haciendo balance del apoyo político existente y mirando hacia el futuro




La contribución de la política agrícola común (PAC) a la visión rural

 **Mario Milouchev** (DG AGRI) presenta los resultados del [estudio](#) que examina la contribución de los planes estratégicos de la política agrícola común (PAC) a la Visión Rural, centrándose en la ayuda más allá del sector agrícola. Se identificaron cuatro intervenciones principales para apoyar a las zonas rurales: inversiones, cooperación, empresas rurales y conocimientos.

El estudio muestra que el 8 % de las asignaciones financieras de la PAC (24 600 millones EUR) contribuye directamente a las zonas rurales más allá de la agricultura, empoderando a las comunidades rurales a través de LEADER y los pueblos inteligentes (*Smart Villages*). Sin embargo, esto es insuficiente para abordar todas las necesidades, prioridades y objetivos establecidos para las zonas rurales. La complementariedad con otros fondos es crucial, en particular, para reforzar el desarrollo local participativo (DLP) de la iniciativa LEADER, al que se pide que haga más con menos recursos y apoyar los servicios básicos, la inclusión social, el conocimiento, la innovación, el desarrollo empresarial y la diversificación económica en sectores no agrícolas, así como las inversiones en banda ancha y movilidad. Por último, la PAC apoya la resiliencia medioambiental a través de la agricultura y la silvicultura, pero las zonas rurales también tienen necesidades más amplias en este ámbito.

La contribución de la política de cohesión a la visión rural

 **Wallis Vandebrock-Goelen** (DG REGIO) esboza la contribución de la política de cohesión a todos los bloques de la visión rural, promoviendo la cohesión económica, social y territorial, también en las zonas rurales, en particular a través del objetivo político 5 y de instrumentos territoriales como el DLP y las inversiones territoriales integradas (ITI) en el marco de los objetivos políticos 1 a 4.

Los análisis realizados revelaron dificultades a la hora de cuantificar el apoyo a las zonas rurales: Los Estados miembros asignaron el 21% de la financiación total de la política de cohesión desde una perspectiva territorial. De ellos, 12.000 millones de euros se asignan explícita y directamente a las zonas rurales. Las inversiones indirectas y no territoriales contribuyen ampliamente al desarrollo rural en una amplia gama de sectores, ya que la financiación del FEDER y del FSE + se destina a las regiones menos desarrolladas (72 %) y en transición (17 %), regiones prioritarias de la política de cohesión que albergan el 69 % de las zonas rurales.

Por último, Wallis destacó la importancia de los enfoques del espacio funcional y de los vínculos entre zonas rurales y urbanas para maximizar y ampliar los beneficios de la política de cohesión a las zonas rurales.

Debate del grupo de alto nivel sobre políticas de desarrollo rural

La publicación de la LVTRA ha impulsado acciones de instituciones europeas clave, tales como la resolución del Parlamento Europeo (PE), los dictámenes del Comité de las Regiones (CDR) y del Comité Económico y Social Europeo (CESE), así como intercambios de impresiones en el contexto del Parlamento Rural Europeo. El grupo de alto nivel de este foro se celebró con la participación de representantes clave de estas instituciones que han dirigido acciones sobre la visión rural europea:



Isabel Carvalhais

Parlamento Europeo



European Committee of the Regions

Radim Srše

Comité Europeo de las Regiones (CDR)



European Economic and Social Committee

Lidija PAVIĆ-Rogošić

Comité Económico y Social Europeo (CESE)



Thibaut Guignard

Parlamento Rural Europeo

En esta sección se destacan los principales puntos y reacciones de los participantes en el balance presentado por la Comisión Europea y sus recomendaciones para avanzar en la prestación de un mejor apoyo a las zonas rurales:

Avanzar con la Visión Rural

- > Es fundamental transformar la Visión Rural en una **estrategia rural europea** global con indicadores a medida, objetivos y políticas de apoyo adaptados. Esta adaptación es vital para armonizar las diferentes necesidades y estrategias a nivel nacional, regional y local.
- > Los Estados miembros deben **utilizar plenamente las políticas, los instrumentos y los fondos ya existentes**.
- > Es **de gran importancia mejorar la participación de las partes** interesadas y fomentar las asociaciones en las zonas rurales, en particular a través de iniciativas como el Pacto Rural.
- > Es importante **desarrollar y hacer que el Pacto Rural funcione en todos los niveles**, siguiendo un enfoque ascendente, cohesivo y dinámico que implique activamente a las comunidades rurales.
- > **El mecanismo de verificación rural** (*rural proofing*) debe reforzarse o incluso hacerse obligatorio en todos los niveles administrativos, incluidos los niveles de la UE, nacional, regional y local.
- > Impulsar el **relevo generacional** y **crear las condiciones que permitan a las personas, incluidos los jóvenes y las mujeres, vivir bien y permanecer en las zonas rurales** debe ser una prioridad en todos los Estados miembros.



Reforzar el apoyo financiero a las zonas rurales

- > Una **mayor financiación de la UE** para las zonas rurales debe apoyar un **enfoque holístico y multisectorial del desarrollo rural**. Se necesitan **normas claras, simplificadas y coherentes** para que las partes interesadas rurales puedan acceder eficazmente a los fondos de la UE.

Garantizar que la financiación sea suficiente, estable y constante a largo plazo es crucial para el desarrollo rural sostenible. En este contexto, se propusieron varias ideas para mejorar la financiación rural:

- Un **enfoque multifondo** simplificado y obligatorio para el desarrollo rural;
 - Un programa para **LEADER y el DLP en régimen de gestión directa**, acercando a la UE y a los GAL al nivel local, pero garantizando al mismo tiempo la autonomía de los GAL;
 - Un **fondo específico para el desarrollo rural** con una dotación financiera suficiente para apoyar la visión.
- > La PAC apoya el desarrollo rural, pero la **sinergia efectiva entre las políticas y los fondos de la UE** es crucial. La política de cohesión y otros fondos de la UE pueden mejorar y demostrar su contribución al desarrollo rural. Se solicitó específicamente a la Comisión Europea la creación de un **instrumento para supervisar toda la financiación de la UE destinada a las zonas rurales**.
- > Debe alentarse a los Estados miembros a que muestren una mayor ambición asignando más apoyo a **LEADER y al DLP, aumentando la asignación del 5 % asignada** en el marco de la PAC y ampliándola a otros fondos.
- > **Debe prestarse mayor atención a la creación de empresas rurales**, no solo en las actividades tradicionales, sino también en las innovadoras, como el desarrollo de la bioeconomía.

Mejorar los mecanismos de gobernanza para el desarrollo rural

- > Es fundamental nombrar a un **representante de la Comisión Europea que supervise el desarrollo rural** en todas las direcciones generales pertinentes, más allá de la DG AGRI y la DG REGIO. Sería muy deseable contar con la figura de un vicepresidente responsable de temas rurales.
- > Es importante **mejorar la coherencia de las políticas** de desarrollo rural, eliminando los compartimentos estancos y estableciendo una estructura de gobernanza integrada a escala local, regional y de la UE.

Haciendo realidad la Visión y el Pacto Rural en los Estados miembros

Se moderó un panel político con tres ministros y un secretario de Estado de cuatro Estados miembros, encargado de diversas políticas de apoyo a las zonas rurales, incluida la PAC y la política de cohesión:



Luis Planas

Ministro de Agricultura,
Pesca y Alimentación (ES)



Irena Šinko

Ministro de Agricultura,
Silvicultura y Alimentación
(SI)



Isabel Ferreira

Secretario de Estado de
Desarrollo Regional (PT)



Céline Tellier

Ministro de Medio Ambiente,
Naturaleza, Bosques, Asuntos Rurales
y Bienestar Animal de la Región
Valona (BE)

Los ponentes compartieron sus puntos de vista sobre el papel de las autoridades nacionales en la consecución de la Visión Rural, la experiencia con mecanismos de gobernanza que puedan garantizar la necesaria coordinación entre ministerios y niveles de gobernanza, e ideas para abordar las lagunas existentes en los regímenes de ayuda para las zonas rurales. A continuación se resumen los principales mensajes:

Retos clave en las zonas rurales

- > Es fundamental reconocer la **diversidad de contextos rurales** en Europa: por ejemplo, las zonas rurales españolas albergan el 20 % de la población en el 85 % del territorio, las zonas rurales eslovenas que albergan el 75 % de la población que vive en el 78 % del territorio, o en Bélgica, donde las zonas rurales tienen más conexiones con las ciudades.
- > Deben garantizarse **unas condiciones de vida equitativas** para los ciudadanos rurales, junto con una mayor atención a la **activación del desarrollo empresarial** en las zonas rurales.
- > **Debe reforzarse el** apoyo a los agricultores, especialmente a los pequeños y a los jóvenes, a la transición ecológica, la innovación, la transferencia de conocimientos y a la diversificación de los ingresos para las zonas rurales.
- > Es importante movilizar el apoyo a los servicios locales, la creación de empleo, el emprendimiento, la inclusión social, la innovación, los espacios de trabajo conjunto, el transporte, el desarrollo participativo y la cooperación territorial para maximizar las oportunidades.
- > Abordar **el cambio climático y mejorar la resiliencia** frente a fenómenos meteorológicos extremos es crucial para la agricultura, la silvicultura y el bienestar general de las comunidades rurales

Ejemplos de programas nacionales de apoyo específicos:

- > [Plan](#) de 130 medidas frente al reto demográfico (España);
- > Programa de revitalización de las zonas interiores (Portugal)

Refuerzo de los mecanismos de coordinación entre los distintos fondos y niveles de gobernanza

- > Los diversos sistemas constitucionales requieren **enfoques adaptados a las estructuras de gobernanza** en cada país. El Pacto Rural ofrece la oportunidad de compartir y aprender de las experiencias y de qué manera los Estados miembros están tomando medidas y avanzando.
- > El equilibrio entre los diferentes objetivos de las distintas administraciones requiere una **política estatal no partidista y a largo plazo para las zonas rurales**.
- > Se hace hincapié en la necesidad de una **planificación a largo plazo y de anticipar** el futuro. Los programas integrados a largo plazo, como el «*Programa Municipal de Desarrollo Rural*» de Valonia (BE), añaden valor cuando se basan en un diagnóstico territorial, aportaciones públicas y con un enfoque estratégico.
- > **Los grupos de acción local desempeñan un papel crucial a la hora de conectar diversos fondos** con los beneficiarios a nivel de base. Los enfoques participativos, incluida la presupuestación **participativa**, son acciones que refuerzan el compromiso democrático de la población rural.

Reducir las brechas financieras en los regímenes de apoyo a las zonas rurales en los distintos niveles de gobernanza

- > Es fundamental establecer objetivos claros para los distintos fondos, garantizando su **adecuación efectiva a las necesidades de base** mediante esfuerzos de cooperación.
- > **Los parlamentos** rurales desempeñan un papel importante a la hora de amplificar las voces rurales y arrojar luz sobre los ámbitos prioritarios que deben abordar los fondos.
- > **Los instrumentos políticos deben ser flexibles y ágiles** para adaptarse a los cambios tanto a corto como a largo plazo. Además, es necesario fomentar la coordinación entre la financiación regional y nacional, así como las fuentes de financiación tradicionales e innovadoras.
- > Es indispensable contar con indicadores fiables para **informar con precisión de los fondos asignados a las zonas rurales**.

Sesiones de grupo paralelas temáticas



Los participantes se reunieron en seis sesiones temáticas para elaborar recomendaciones políticas que ayuden a avanzar en los respectivos temas y a contribuir a las conclusiones del Consejo sobre la LTVRA que se están impulsando desde la presidencia española del Consejo. Las presentaciones inspiradoras de expertos clave con experiencia relevante sobre el tema desencadenaron debates en cada sesión ([aquí](#) encontrará todas las presentaciones). En esta sección se destacan las principales recomendaciones que se desprendieron de cada una de las sesiones:



Sesión 1: Datos y evidencias para la elaboración de políticas

- > Aplicar una **verificación rural eficaz y transparente** a escala europea y nacional.
- > Mejorar la **granularidad de los datos** (dirigidos a los niveles locales) para mejorar la información, instando a la UE a que apoye más indicadores a nivel municipal.
- > **Mejorar la recogida de datos**, incluidos los datos a nivel municipal, marcando la diferencia entre las zonas rurales cercanas a una ciudad y las zonas rurales remotas mediante un mayor apoyo a la capacidad local para recopilar datos y la participación de los agentes locales en el diseño de indicadores que tengan en cuenta la realidad a nivel local.

Sesión 2: Allanar el camino a la era digital

- > Establecer la **conectividad gigabit como un derecho fundamental**, permitiendo que las infraestructuras digitales avanzadas mejoren los servicios esenciales, preservando al mismo tiempo los físicos.
- > Promover la **innovación digital y la adopción de tecnologías emergentes**, también a través de la contratación pública de servicios que combinen modelos de prestación digitales y físicos (o «híbridos»). Implicar a los grupos de acción local de LEADER en la evaluación del impacto social de las inversiones digitales.

- > Mejorar **las capacidades digitales a través de iniciativas de formación y sensibilización adaptadas**, empezando por las escuelas primarias. Invertir en los niños como catalizadores del cambio, ampliando los esfuerzos para incluir a todos los grupos de edad.
- > Aplicar **la verificación rural de las políticas de digitalización** y mejorar la coordinación entre los ministerios o departamentos digitales y los responsables de temas de medio rural, así como utilizar metodologías adecuadas para medir los avances hacia el cierre de la brecha digital.

Sesión 3: Reforzar la contribución de las zonas rurales a los sistemas alimentarios y a la bioeconomía

- > Reforzar **los enfoques territoriales** para mejorar los servicios e infraestructuras esenciales, abarcando aspectos como el acceso a la tierra, la educación, la formación y las redes viarias y, en particular, diseñar marcos políticos que apoyen las cadenas de valor en las zonas montañosas.
- > Garantizar un **retorno social de la inversión mediante** el establecimiento de condiciones y criterios relacionados con la financiación y la selección de proyectos. Esto garantiza que los beneficios financieros contribuyan a la zona local y a la región, maximizando así la innovación y el desarrollo dentro de la región.
- > Diseñar **iniciativas políticas a nivel regional y local y** desarrollar la capacidad local de los residentes rurales para impulsar el desarrollo ascendente. Esto puede lograrse mediante el desarrollo de capacidades y la formación relacionadas con la planificación de proyectos, el acceso a la financiación y la simplificación a través de un sistema de ventanilla única.
- > Fomentar el **diálogo multinivel** entre las partes interesadas rurales reduciendo los obstáculos burocráticos y asignando recursos adicionales para mejorar la capacidad y las capacidades para actuar a través de LEADER.

Sesión 4: Impulsar el papel de las mujeres en las zonas rurales

- > **Mejorar la recopilación de datos sobre las mujeres en las zonas rurales** a escala nacional y de la UE para aplicar políticas eficaces a prueba de género y abordar las desigualdades.
- > Mitigar las disparidades de género en las zonas rurales proporcionando **a las mujeres un apoyo adaptado**, como la financiación, la formación, el cuidado de los niños y la asistencia sanitaria, mejorando así sus perspectivas de empleo e innovación.
- > Promover **la participación de las mujeres en la toma** de decisiones remodelando los discursos de género, destacando sus contribuciones innovadoras y procurando una representación específica de las mujeres en los órganos decisorios.

Sesión 5: Hacer posible la innovación liderada por las comunidades rurales y los pueblos inteligentes (Smart Villages)

- > Desarrollar **las capacidades y el apoyo locales** a través de **puntos de acceso únicos de asistencia a la financiación**, ofreciendo una simplificación e intermediación en materia de innovación para desarrollar ideas de proyectos y solicitar un acceso al crédito simplificado.
- > «Facilitar el acceso a la financiación para llevar a cabo cosas difíciles»: Simplificar los procedimientos de financiación y las normas de auditoría para fomentar un **apoyo a la innovación que contemple el riesgo inherente a este tipo de proyectos**.

- > Actualizar **los métodos de evaluación para medir el impacto de la innovación**, también en el capital social, y fomentar el aprendizaje de los fracasos y activar la reproducción de soluciones de impacto.

Sesión 6: Aprovechar el talento rural a través del emprendimiento y la economía social

- > Reconocer que los jóvenes agricultores suelen necesitar múltiples fuentes de ingresos (por ejemplo, la agricultura y el emprendimiento), lo que pone de relieve la necesidad de un **mercado laboral flexible en las zonas rurales**.
- > Aumentar la **participación de la juventud rural en la toma de decisiones** a nivel nacional, regional y local. Es esencial formar a los responsables de la toma de decisiones para colaborar con las organizaciones juveniles rurales.
- > Desarrollar **políticas territoriales que faciliten el acceso de los jóvenes talentos rurales** a la tierra, los recursos y los servicios y creen oportunidades de empleo de alta calidad.

Conclusiones clave de los miembros de la comunidad del Pacto Rural

En esta parte del foro se invitó a **Michael Schmitz** (Consejo de Municipios y Regiones de Europa — CMRE), **Ben Van Essen** (Alianza de la Comunidad Rural Europea — ERCA) y **Hilkka Vihinen** (Instituto de Recursos Naturales, Finlandia), en representación de los municipios rurales, la sociedad civil y el mundo académico, a destacar las conclusiones más importantes de la jornada para su grupo de partes interesadas.



Así, los ponentes destacaron que los progresos realizados desde la puesta en marcha de la Visión Rural, con 30 acciones en curso, son dignos de mención. A su juicio, aprovechar este impulso positivo requiere **fomentar los esfuerzos de colaboración** con las partes interesadas para impulsar el progreso de manera eficaz. Se destacó también la necesidad **de herramientas adicionales para las evaluaciones de impacto** y la realización de estudios e investigaciones comparativos; también se hizo un llamamiento especial para fomentar la participación de los investigadores en la aplicación de la Visión Rural.

Los participantes expresaron su **preocupación por la disminución de los recursos destinados a las zonas rurales en la financiación del FEADER y de la política de cohesión**, haciendo hincapié en la infrutilización de los instrumentos disponibles por parte de los Estados miembros. Se hizo asimismo un llamamiento en favor de una política de la UE centrada en el apoyo a las zonas rurales con estrategias adaptadas que tengan en cuenta sus necesidades y capacidades únicas. **Transformar la Visión Rural en una estrategia rural integral** puede atraer una atención política real para las zonas rurales de una Europa con numerosas prioridades.

Los ponentes reconocieron que **la desatención de las zonas rurales puede provocar posibles desafecciones políticas**, que ya son evidentes en la UE, y llamaron la atención sobre diversas distribuciones de competencias asociadas a la toma de decisiones políticas que afectan a los territorios rurales.

Recomendaciones políticas clave y conclusiones del público

Se pidió al público que presentara sus principales recomendaciones políticas a través de un ejercicio Slido. Las siguientes recomendaciones destacaron como más populares:

- > Crear ventanillas únicas para apoyar el desarrollo de proyectos en municipios pequeños;
- > Hacer obligatoria la coordinación entre las políticas que pueden apoyar a las zonas rurales;
- > Asignación financiera obligatoria (*ring-fencing*) para apoyar la iniciativa LEADER y el DLP en todos los fondos;
- > Los marcos jurídicos deben apoyar a LEADER para que actúe como facilitador y motor de la innovación social;
- > Crear un «fondo» específico del Pacto Rural o de la Visión Rural, así como una dirección de desarrollo rural;
- > Involucrar a los jóvenes en la toma de decisiones para y en las zonas rurales.



Principales mensajes del orador principal del foro de alto nivel

Enrique Garcilazo (OCDE) destaca que el Foro y sus resultados muestran que las zonas rurales tienen una importancia social, no solo para la población rural, sino para toda la sociedad. La investigación indica desigualdades notables entre las grandes zonas urbanas y los territorios rurales, ya que aproximadamente el 80% de las regiones menos desarrolladas entran en la categoría rural. Abordar estas disparidades territoriales es fundamental para evitar la desestabilización del sistema.

Acoge con satisfacción la dirección positiva que Europa está adoptando con su visión, el Pacto Rural y el Plan de Acción. Enrique destacó la necesidad de ir más allá de las aspiraciones, abogando por la aplicación de una política rural holística, centrada en las personas e integrada que se centre en el bienestar. Esta política debe abarcar desde el nivel de la UE hasta el nivel local, abarcando las dimensiones social, económica y climática, con una mayor coordinación entre todos los instrumentos políticos. Hace hincapié en la importancia de transformar las políticas rurales en una política «estatal» que trascienda los cambios políticos, perseverando a lo largo de los años con objetivos claros a largo plazo.

Enrique destacó la importancia de reforzar los enfoques ascendentes e implicar a los agentes locales en la elaboración de políticas desde las fases iniciales de diseño, a fin de garantizar el éxito de las políticas. Es fundamental diseñar políticas a la escala geográfica adecuada, especialmente para la prestación de servicios esenciales (evitando la fragmentación e impulsando la cooperación territorial). El concepto de zonas rurales funcionales podría ayudar a definir escalas funcionales adecuadas.

Los temas clave surgidos durante el foro se centraron en la apertura de las zonas rurales a la innovación y el emprendimiento, la mejora de los vínculos entre las zonas rurales y urbanas y el apoyo a los jóvenes y las mujeres. Las zonas rurales deben estar preparadas para el futuro, posicionándose mejor para beneficiarse de las oportunidades emergentes que ofrece la transición verde y digital, sobre la base de la cultura para transformar los sectores tradicionales. La verificación rural es imprescindible, y disponer

de datos más detallados ayudará a identificar las zonas en las que se crea valor, permitiendo la planificación de las políticas en consecuencia. Por último, el desarrollo de las capacidades locales y el establecimiento de las instituciones adecuadas (como las ventanillas únicas) para acercar el apoyo a la población local y a los empresarios son pasos esenciales para apoyar el avance de las zonas rurales menos desarrolladas.

Observaciones finales



Un panel final proporcionó las reflexiones finales del foro de alto nivel:



Normunds Popen (director general adjunto, DG REGIO) destacó que la política de cohesión de base local es un aliado para las zonas rurales y se está tomando en serio la Visión Rural. Para fomentar el desarrollo territorial y la cooperación holística de Europa, es imperativo dirigirse al desarrollo territorial integrado en las zonas rurales y canalizar eficazmente las inversiones de la política de cohesión. Es igualmente importante maximizar y mostrar resultados de las herramientas ya existentes. Para ello es necesario evitar la competencia entre las zonas rurales y urbanas. La adopción del concepto de zonas funcionales y de los instrumentos territoriales integrados puede ayudar a avanzar. Normunds destacó la importancia de reforzar el enfoque de desarrollo territorial en el futuro marco financiero plurianual (MFP). Una posibilidad de explorar es reunir los tipos de apoyo proporcionados en el marco de los fondos de resiliencia y recuperación y la forma clásica de aplicar la política de cohesión. Normunds presentó el trabajo que se está llevando a cabo en dos regiones piloto que están perdiendo población para encontrar recetas de éxito. Las lecciones extraídas deben tenerse en cuenta en el próximo ejercicio de programación, ajustando las políticas en consecuencia para lograr resultados sobre el terreno.



Mario Milouchev (director, DG AGRI) expresa su esperanza de que los resultados del Foro se incorporen a las conclusiones del Consejo que se adoptarán durante la Presidencia española en otoño. Reconoce que los participantes han expresado su preocupación por la reducción de la utilización de LEADER y la financiación múltifondo. Indica que se va a celebrar un próximo taller que en Eslovenia a mediados de octubre donde se abordará esta cuestión. Además, anuncia la posibilidad de organizar un acto específico para tratar la cuestión planteada por los participantes a fin de mejorar la coordinación entre los fondos y las administraciones basándose en las experiencias exitosas de los Estados miembros. Mario menciona la necesidad de mejorar la información sobre cómo contribuyen y apoyan todos los fondos a las zonas rurales.

El foro destacó la importancia de que el Pacto Rural sea más operativo a nivel nacional. Así pues, Mario invitó a las partes interesadas nacionales a formar parte del [Pacto Rural](#). Por último, anuncia que la Comisión tiene previsto publicar un informe a principios de 2024, en el que se resuman los progresos realizados hasta la fecha sobre la visión y se ofrezca información sobre el futuro para alimentar los debates políticos posteriores a las elecciones europeas.



Paco Boya (secretario general de Reto Demográfico del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, España) menciona que las zonas rurales no deben seguir estando subdesarrolladas; por ello, abordar este reto es tanto un imperativo democrático como una necesidad social. Estas regiones contribuyen significativamente a nuestra sociedad, por ejemplo, mitigando los efectos del cambio climático. Subraya que las zonas rurales españolas se enfrentan a un reto importante con la despoblación rural y las desigualdades. El Gobierno español está desarrollando un plan de 130 medidas ante el reto demográfico, para hacer frente a los

retos estructurales subyacentes y a la inversión en la mejora de los servicios en las zonas rurales. Destaca asimismo la importancia de ofrecer instrumentos a las comunidades locales y a los municipios para mejorar las vías de participación en los modelos de gobernanza existentes de cada país y tener en cuenta las sensibilidades culturales de cada territorio. Atraer talento, fomentar la participación de los jóvenes, la cohesión social, la innovación y la diversificación económica más allá del sector agroalimentario son prioridades clave.



Fernando Miranda (secretario general de Agricultura y Alimentación, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, España) destaca que las políticas rurales deben contribuir activamente a mejorar el bienestar de los residentes en las zonas rurales. Su objetivo debe ser acortar distancias con las zonas urbanas, garantizando la igualdad de oportunidades para todos los ciudadanos, independientemente de su lugar de residencia. La presidencia española del Consejo de la UE está reactivando el debate sobre el futuro de las zonas rurales, con la intención de elaborar conclusiones que sirvan de base a los debates sobre las políticas rurales para el próximo período de programación. Fernando señaló como una importante reflexión que los responsables políticos deberían escuchar mejor a las personas sobre el terreno. El foro reconoció que las políticas de la UE no han logrado los resultados esperados en las zonas rurales y no han respondido a las expectativas de las partes interesadas rurales, a pesar de muchos ejemplos de éxito. Destaca la necesidad de replantearse la arquitectura de las políticas rurales para que tenga un impacto significativo en el futuro, evitando que el próximo período de programación sea una simple copia del anterior.

Únete a la comunidad del Pacto Rural y a la plataforma en línea



 <https://ruralpact.rural-vision.europa.eu/>

 info@rural-pact.eu

 Funded by
the European Union